

Стратегический план развития Орхусского движения в Казахстане

Могилюк Светлана

Кандидат географических наук,

ОО «ЭКОМ»,

Орхусский центр в городе Павлодар

Этапы разработки стратегии

- Анализ существующих проблем в осуществлении (Национальный доклад об осуществлении к шестому совещанию сторон, Альтернативного доклада от общественности к шестому совещанию сторон)
- Опроса и предложения Орхусских центров и НПО работающих в направлении реализации прав общественности, закрепленных в Орхусской конвенции.
- Исследование опыта разработки и реализации Стратегии деятельности Орхусских центров в Республике Кыргызстан
- Обсуждение проекта
- Сбор предложений по мероприятиям
- Утверждение
- Подписание меморандума

Базовые документы

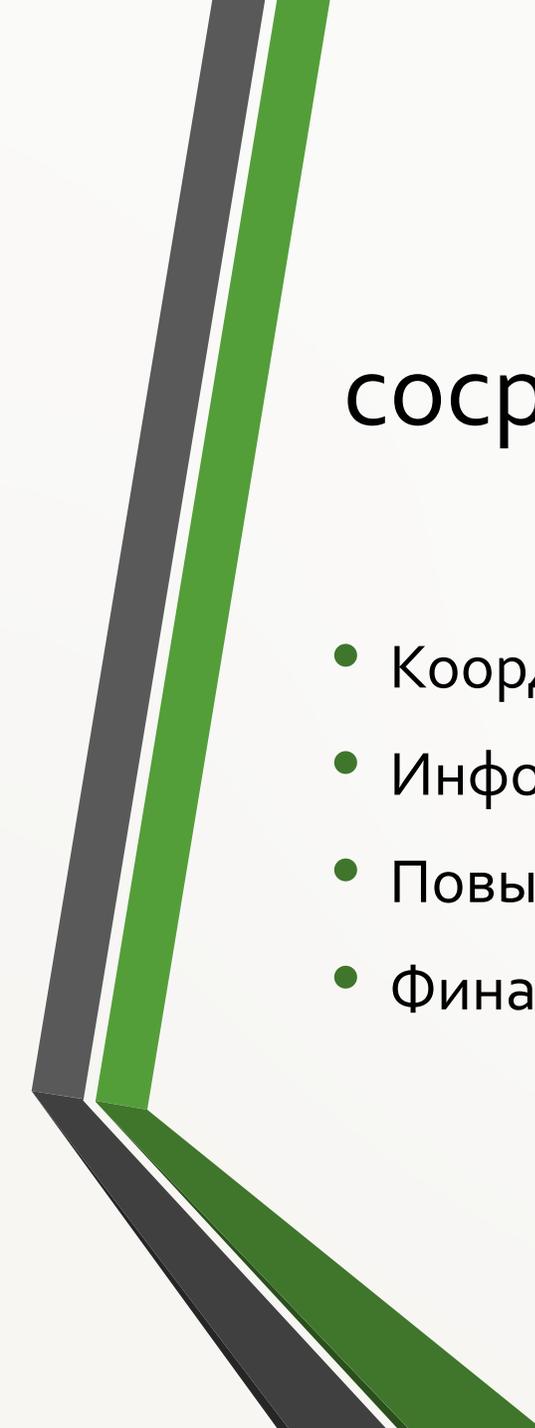
- Стратегический план на 2015–2020 годы, принятый на пятом совещании сторон Маастрихт, Нидерланды, 30 июня - 1 июля 2014 года и Стратегический план на 2009-2014 годы, принятый на третьем совещании Сторон, проходившем 11-13 июня 2008 года в Риге;
- Коммуникационная стратегия, принятая на Четвертом совещании сторон в Кишиневе, 29 июня – 1 июля 2011 года (ECE/MP.PP/2011/2/Add.2);
- Проект руководства для национальных узлов информационно-координационного механизма (ECE/MP.PP/WG.1/2006/5/Add.1),
- «Руководящие принципы для Орхусских центров», ОБСЕ, 2009 год
- Маастрихтские рекомендации по содействию участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, 2016 год

Проблемы на национальном уровне

- **Отсутствует координация между вовлеченными сторонами** (Не работает национальный координационный механизм ,существовавшая ранее Межведомственная рабочая группа не функционирует).
- **Слабый потенциал исполнителей** (Ведомства, владеющие информацией и принимающие участие в выработке решений, затрагивающих окружающую среду не достаточно информированы о положениях конвенции и механизмах их выполнения).
- **Недостаток информации** (Уполномоченный орган не имеет информации с мест, нет системного анализа выполнения норм конвенции)
- **Нет финансирования выполнения обязательств по конвенции.**

Проблемы Орхусских центров

- Большинство Орхусских центров слабо взаимодействуют с общественностью в регионах (не известны активным экологическим НПО) и не оказывают поддержки заинтересованным сторонам.
- Слабый потенциал (как в практике реализации норм Орхусской конвенции так и в оценке экологических рисков)
- Нет информационной поддержки со стороны государственных органов (оперативная информация об изменениях, разъяснение, обсуждение законодательства, получение экологической информации).
- Нет финансовой поддержки в деятельности Орхусских центров (гос.заказ на обучение гос служащих, НПО и бизнес-сектора).
- Отсутствие координации и взаимодействия между Орхусскими центрами (обмен опытом, обсуждение выявленных барьеров и выработка рекомендаций).



Вопросы на которых требуется сосредоточиться при разработке стратегии:

- Координация и взаимодействие
- Информационное взаимодействие
- Повышение потенциала
- Финансирование

Координация и взаимодействие

Целевые группы коммуникационной стратегии:

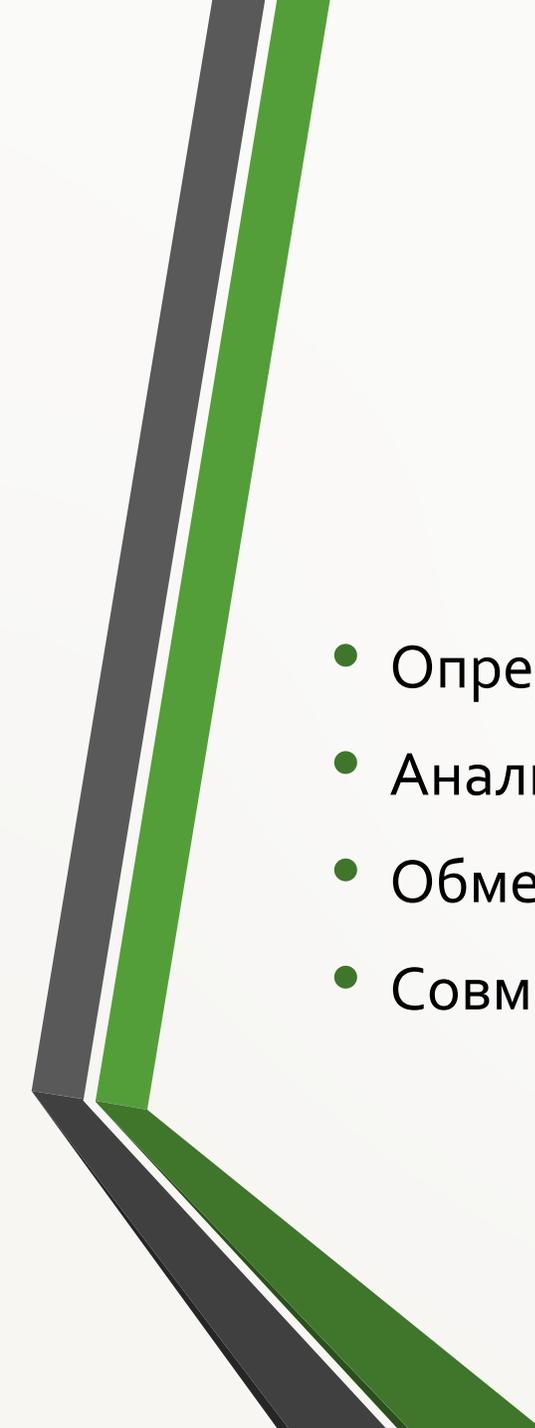
- Органы государственного управления национального, субнационального и местного уровней (ответственные за окружающую среду, воду, сельское хозяйство, транспорт, промышленность, здравоохранение, правосудие, образование и внешние отношения) имеют ключевое значение для успешного осуществления Конвенции
- НПО
- Орхусские центры
- Учреждения образования
- Международные организации
- Доноры

Важнейшая задача – пропагандировать принципы и положения Конвенции

- Рекомендации Коммуникационной стратегии, принятой на четвертом совещании сторон (Кишинев 2011):

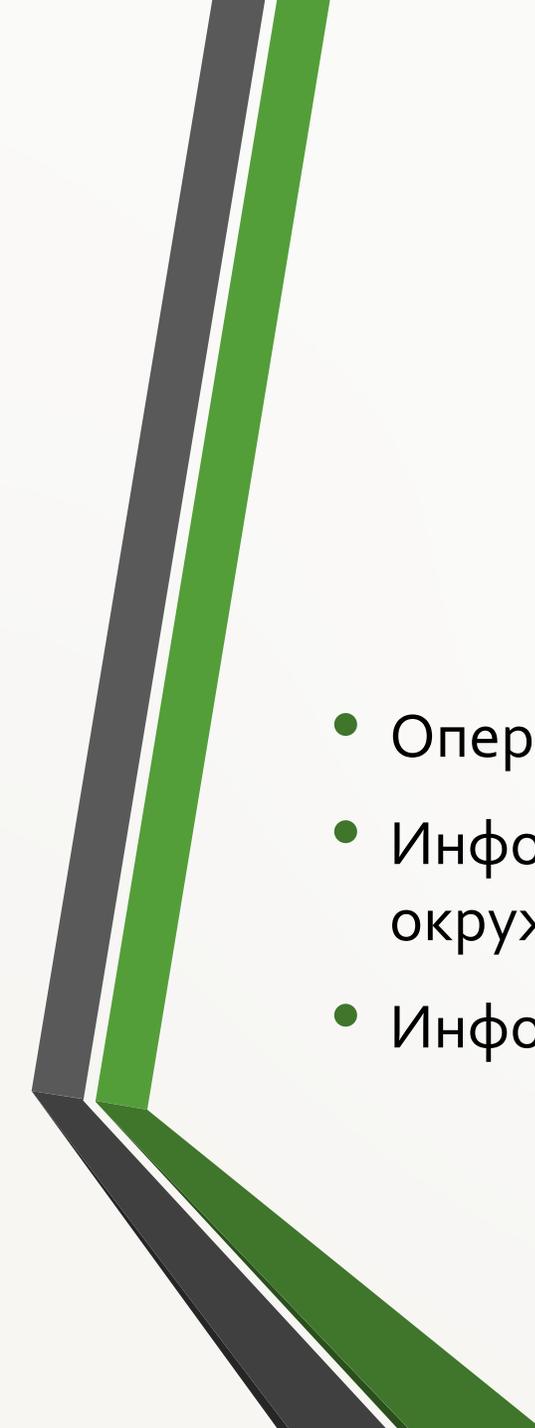
могут выходить на важные целевые группы и потенциальных помощников: разработчиков политики, национальных партнеров, доноров, средства массовой информации, других заинтересованных субъектов и широкую общественность, побуждая их к действию, с тем чтобы сформировать у них заинтересованность в осуществлении Конвенции и Протокола и вовлечь их в процесс реализации.

- Те кто будет это делать должны хорошо знать:
 - a) основные положения этих самой Конвенции и РВПЗ;
 - b) имеющиеся продукты (руководящие принципы, доклады и т.д



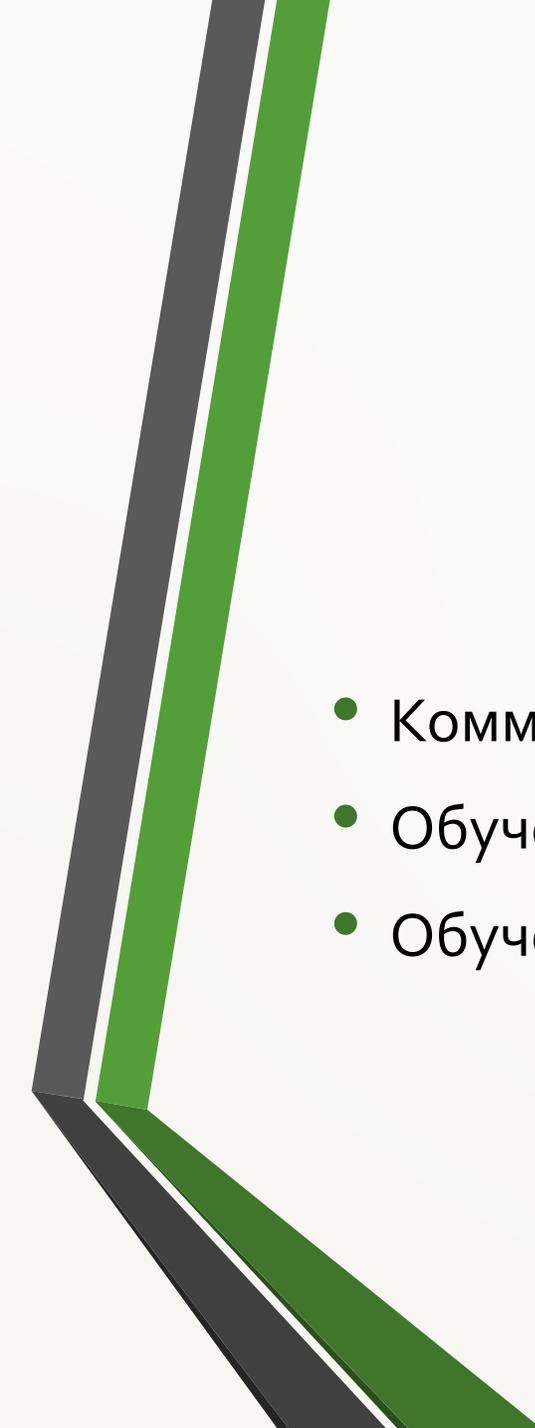
Координация и взаимодействие

- Определение целей
- Анализ их достижения
- Обмен опытом
- Совместные проекты



Информационное взаимодействие

- Оперативное предоставление информации по законодательству
- Информация по тематическим областям: воздействие на компоненты окружающей среды, ГМО, новые возникающие риски
- Информация об осуществлении норм Конвенции



Повышение потенциала

- Комментарии и разъяснения законодательства
- Обучение практике применения механизмов осуществления
- Обучение в использовании коммуникативных технологий

Финансирование

- через механизм государственного социального заказа (на национальном и региональном уровне),
- механизм государственно-частного партнерства,
- за счет международных проектов

Структура документа

- Преамбула
- **Задачи деятельности / Направления деятельности/ Механизмы реализации**
- **Взаимодействие вовлеченных сторон: Сторона, Роль, Направления деятельности**
- Шаги (мероприятия со сроками и индикаторами)

Задачи деятельности / Направления деятельности/ Механизмы реализации

- 1.** Содействие продвижению Конвенции
- 2.** Обеспечение доступа к экологической информации
- 3.** Поддержка участия общественности в принятии решений затрагивающих окружающую среду
- 4.** Мониторинг осуществления прав, гарантированных Орхусской Конвенцией и доступа к правосудию
- 5.** Повышение потенциала вовлеченных сторон

Содействие продвижению Конвенции

Направления действий:

- распространения базовых представлений о Конвенции через различные информационные каналы (СМИ, интернет, встречи, мероприятия, обучение).
- донесение до заинтересованных сторон более конкретной информации о текущей деятельности конвенции (рабочие группы, заседания Комитета по соблюдению, альтернативные доклады, сообщения и т.п.)

Содействие продвижению Конвенции

Механизмы реализации:

- Проведение обучающих мероприятий по заказу местных органов власти (акиматов), через социальный заказ уполномоченного органа (Министерства энергетики), по заказу бизнес-организаций.
- Разработка обучающего пособия для вузов.
- Обеспечение публикаций на национальном и региональном уровнях (сайты государственных органов, специализированные сайты Орхусских центров и НПО, СМИ, социальные сети).
- Рассылка документов конвенции ключевым лицам в ведомствах

Обеспечение доступа к экологической информации

Направления действий:

- Сосредоточиться на сборе метаинформации, включающей в себя каталоги источников данных, сведения о хранимых государственными органами данных и механизмы обеспечения доступа к этой экологической информации.
- Обеспечить перевод базовой экологической информации, имеющейся как в государственных органах, так и у хозяйствующих субъектов, в открытый доступ в Интернете.
- Разрабатывать рекомендации по совершенствованию системы сбора экологической информации.
- Обеспечить сбор и предоставление итогов международных проектов, исследовательских работ.

Обеспечение доступа к экологической информации

Механизмы реализации:

- Проведение обучающих мероприятий по заказу местных органов власти (акиматов), через социальный заказ уполномоченного органа (Министерства энергетики), по заказу бизнес-организаций.
- Разработка обучающего пособия для вузов.
- Обеспечение публикаций на национальном и региональном уровнях (сайты государственных органов, специализированные сайты Орхусских центров и НПО, СМИ, социальные сети).

Рассылка документов конвенции ключевым лицам в ведомствах

Поддержка участия общественности в принятии решений затрагивающих окружающую среду

Направления действий:

- Мониторинг процессов принятия решений, выявление возникающих препятствий в реализации права общественности, разработка рекомендаций по устранению и их продвижение.
- Исследования по оценке воздействия вклада гражданского общества в экологическое управление и устойчивое развитие для формирования понимания важности результативного общественного участия.
- Продвижение механизмов общественной экологической экспертизы.

Поддержка участия общественности в принятии решений затрагивающих окружающую среду

Механизмы реализации:

- Осуществление мониторинга общественных слушаний за счет средств государственного заказа.
- Периодическое обсуждение результатов мониторинга в режиме он-лайн конференций.
- Создание межведомственной рабочей группы, с представительством общественности для систематической оценки процедур участия общественности, выработки рекомендаций по устранению выявленных барьеров.
- Создание системы общественных экспертов (независимых консультантов для общественности по вопросам оценки воздействия на окружающую среду).
- Подготовка публикаций по результатам участия общественности (успешные истории), продвижение их через различные каналы информации (СМИ, сайты Орхусских центров, НПО, социальные сети).

Мониторинг осуществления прав, гарантированных Орхусской Конвенцией и доступа к правосудию

Направления действий:

- Выявление и анализ причин, по которым общественность не стремится защищать свои права.
- Оказание юридической поддержки.
- Выявление проблем, возникающих в ходе процессов защиты прав, анализ этих барьеров и выработка рекомендаций по их устранению.

Мониторинг осуществления прав, гарантированных Орхусской Конвенцией и доступа к правосудию

Механизмы реализации:

- Проведение обучающих мероприятий и круглых столов совместно для судей, государственных органов и общественности.
- Организация системы юридической поддержки для осуществления подачи исков по вопросам, затрагивающим экологические права общественности.
- Регулярные веб-конференции с участием Верховного суда.

Повышение потенциала вовлеченных сторон

- **Направления действий:**
- Координация усилий по обеспечению эффективного выполнения норм Орхусской конвенции.
- Создание в регионах устойчивых организаций (Орхусских центров/Общественных информационных центров), способных обеспечить консультации для заинтересованных сторон по доступу к информации, механизмам участия в принятии решений и доступу к правосудию, а так же осуществляющих мониторинг выполнения норм Орхусской конвенции.
- Формирование экспертного сообщества, способного оказать поддержку заинтересованным сторонам.

Повышение потенциала вовлеченных сторон

Механизмы реализации:

- Обеспечить эффективную деятельность Национального Информационно-Координационного механизма.
- Использовать механизмы транспарентности в управлении государством (распространение информации, антикоррупционные механизмы, общественные советы).
- Развить обмен наилучшими практиками через обменные программы и совместные проекты.
- Обеспечить возможность устойчивого функционирования региональных центров, оказывающих поддержку для общественности за счет предоставления помещений, информационной поддержки, обучения.
- Обеспечить финансирование деятельности региональных центров через механизм государственного социального заказа (на национальном и региональном уровне), механизм государственно-частного партнерства, за счет международных проектов.



Благодарю за внимание!