



Новые возможности по реализации Орхусской конвенции

Брагин Александр Геннадьевич

г. Астана, 2017 год

Цели тысячелетия, принятые на 70-й сессии ГА ООН в 2015 году:

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию

16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества

16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями

Законодательные основы распространения экологической информации

- **право на получение информации является конституционным правом граждан РК.**
- **Все конвенции, ратифицированные Республикой Казахстан, предусматривают распространение информации**

Законодательная база по доступу к экологической информации:

- Орхусская Конвенция, ратифицирована Законом РК № 92 от 23 октября 2000 года
- Глава 21 Экологического Кодекса Республики Казахстан
Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»
- Закон «О государственной статистике» от 7 мая 1997 г. N 98-1.
- О средствах массовой информации. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І.
- Закон «**Об общественных объединениях**» (N3 от 31 мая 1996г.), Закон «**О некоммерческих организациях**» (N142 от 16 января 2001г.), ст.34 Гражданского кодекса РК.
- Закон «О государственном социальном заказе»
- 16 ноября 2015 года принят Закон РК «О доступе к информации», который регулирует право каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом.

Нормативная база по доступу к экологической информации:

Об утверждении Правил ведения Государственного фонда экологической информации

Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 октября 2016 года № 589

Об утверждении Правил разработки Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан

Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2016 года № 673

Об утверждении Правил ведения Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей

Приказ и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 10 июня 2016 года № 241

Об утверждении стандартов государственных услуг в области охраны окружающей среды

Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 23 апреля 2015 года № 301

Нормативная база по доступу к экологической информации:

Законом РК от 8 апреля 2016 года внесены дополнения и изменения в Экологический кодекс касательно доступа к экологической информации:

- 1) создание Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей (статья 160), основная цель которого обеспечение прозрачности деятельности природопользователей;**
- 2) расширен состав информации Государственного фонда экологической информации (статья 160);**
- 3) ежегодная публикация на интернет-ресурсах сведений о поступлениях в бюджет от платы за эмиссии в окружающую среду, о расходах бюджета на мероприятия по охране окружающей среды, о поступлениях в бюджет от взыскания ущерба, причиненного окружающей среде, о поступлениях в бюджет от штрафов за нарушение экологического законодательства (статья 163);**
- 4) ежегодная подготовка и публикация Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан;**
- 5) публикация заключения государственной экологической экспертизы на интернет-ресурсе местного исполнительного органа в области охраны окружающей среды в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем (статья 57).**

Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции

Разобщенность экологической информации по различным государственным органам, отсутствие системы обмена этой информацией. Отсутствует базовая информация в открытом доступе в электронной форме.

РГП Казгидромет выпускает и публикует на сайте МООС информационные бюллетени ОС, данные представлены в агрегированном виде для административных единиц и в разрезе индекса загрязнения атмосферы, но первичные данные с постов мониторинга не доступны общественности.

В соответствии с п. 1 ст. 136 ЭК физические и юридические лица должны иметь доступ к информации о работе государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области ООС, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов и ее результатах. В то же время, в п. 2 указано, что осуществляется публикация результатов не всех, а только отдельных проверок и годовой отчетности.

Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции

- **Закон «О государственной статистике» от 7 мая 1997 г. N 98-1. (физическим и юридическим лицам гарантируется конфиденциальность первичной статистической информации), что может наложить ограничение на получение общественностью первичной информации об эмиссиях в окружающую среду, а также являться препятствием для продвижения Протокола по РВПЗ.**

Недостатки существующей системы распространения экологической информации

НПО испытывают недостаток в информации о международных процессах в области химической безопасности, партнерских проектах, в которых они могли бы принять участие.

НПО нуждаются в более конкретной информации по токсичным веществам, их источникам и воздействию на здоровье человека и окружающую среду, а также в информации по технологиям уничтожения токсичных веществ и безопасным альтернативам.

НПО нуждаются в технической поддержке и поддержке со стороны научного мира, чтобы эффективнее разрешать проблемы токсичных воздействий на здоровье человека и окружающую среду.

Недостаточная информированность населения об опасности пестицидов для здоровья, плохое состояние складов устаревших пестицидов, отсутствие их охраны приводят к тому, что местное население вторично использует запрещенные и устаревшие пестициды.

Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции

- **Фактическое дублирование функций государственной экологической экспертизы и выдачи экологических разрешений**
- **Проведение ОВОС для предприятий и организаций незначительно воздействующих на окружающую среду**
- **Включение в отходы вторичного сырья и материалов, подлежащих переработке и использованию**
- **Включение в перечни опасных веществ и отходов неопасных веществ и отходов по экономическим причинам**
- **Отсутствие технической регламентации опасных свойств и оценки риска**
-
- **Прекращение научных исследований экологических проблем**

Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции

Формально определение ОВОС Экологического кодекса полностью соответствует определениям Конвенции ("оценка воздействия на окружающую среду" означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду). Однако на практике в Казахстане ОВОС представляет собой составную часть проектного документа, и под процедурой понимается разработка данного документа.

В части понимания Конвенции в ОВОС необходимо включать и процедуры государственной экологической экспертизы с проведением общественных слушаний и выдачу экологического разрешения с разработкой нормативов эмиссий в окружающую среду и планом или программой природоохранных мероприятий.

Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции

Стадии процедуры ОВОС в экологическом законодательстве РК более похожи на виды ОВОС, т. к. применяются к различным видам проектных документов и различным видам деятельности.

В Экологическом кодексе прямо не указана компетенция уполномоченного органа по реализации Конвенции по ОВОС в трансграничном контексте, то есть не назначен компетентный орган.

Понятия общественность и заинтересованная общественность в контексте экологического законодательства имеются только на подзаконном уровне

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

В рамках Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» президент Нурсултан Назарбаев уделил особое внимание вопросам повышения значимости институтов гражданского общества в жизни страны.



Государственно-частное партнерство в РК: новая форма взаимодействия государства и бизнеса.

государственно-частное партнерство (ГЧП), понятие представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса, в различных сферах экономики, с целью реализации общественно значимых проектов – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления услуг населению.

Основными принципами ГЧП являются:

- Равенство и свобода;**
- Стабильность контракта;**
- непрерывность оказания услуг;**
- прозрачность и обратная связь;**
- гарантии;**
- возмездность.**

Преимущества Общественного фонда экологической информации:

- возможность привлечения значительно более квалифицированных экспертов;
- значительно больший объем информации, накопленный у экспертного сообщества;
- независимость взглядов экспертов от корпоративных интересов государственных органов и крупных компаний квазигосударственного сектора, а также крупного бизнеса;
- оперативность освещения и широкий охват любых мероприятий в области использования опасных химических веществ и опасных отходов;
- возможность прямого взаимодействия с международными организациями и НПО, широкий обмен информацией с ними;
- возможность оперативного изменения рубрикатора и содержания материалов фонда;
- возможность обратной связи и оказания консультативных услуг;
- возможность создания диалоговой площадки и форумов по любым вопросам, требующим обсуждения;
- возможность использовать средства рекламы и других источников финансирования, не запрещенных законодательством.

Рубрикатор главной страницы электронного портала должен выглядеть следующим образом.

Новостная лента. Линки на главные нормативные и программные документы, основные события.

Экологический глоссарий (Экопедия)

Библиотека эколога.

Обсуждение проектов нормативных и программных документов.

Состояние окружающей среды, экологические проблемы и их решение.

Общественные слушания.

Научные исследования, международные и национальные проекты.

Устойчивое развитие, Зеленая экономика и экотехнологии.

Международное сотрудничество, реализация конвенций.

База данных НПО.

Линки на партнерские сайты и базы данных.

Рекламные и информационные вставки.

Контактная информация.

Рубрикатор главной страницы должен иметь возможность расширения, а также иметь окна для контекстного поиска по всему portalу по ключевым словам.

Благодарю за внимание!

**Брагин Александр
тел. 87018432245
e-mail: abrag54@mail.ru**