



**Орхусский Центр**

Восточно-Казахстанской Области

## О деятельности Орхусского центра Восточно-Казахстанской области

Сафонова Надежда,  
Орхусский центр ВКО

15 июля 2016г., г. Астана

## **Общественное участие в принятии экологически значимых решений**

Гражданская активность населения является мощным стимулом к соблюдению законодательства и установлению в обществе режима экологической законности.

Опыт предыдущей работы Орхусского центра показал, что на сегодняшний день общественное участие по экологическим вопросам является незначительным. Кроме того, формы организованной общественности по экологическим вопросам в ВКО практически не представлены.



## Опыт предыдущей деятельности:

1. Инструменты ИПДО для оценки воздействия добывающих компаний на окружающую среду в ВКО;
2. Продвижение эффективного осуществления Орхусской Конвенции через деятельность Орхусский центров в Восточном и Центральном Казахстане

*Проекты реализованы при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане*

# Как это работает?

- **Все** добывающие компании (включая государственные) предоставляют информацию о своих выплатах государству.
- Государство предоставляет информацию о своих поступлениях от добывающего сектора.
- Независимая третья сторона сверяет эти данные и предоставляет широкой общественности отчет (включая информацию о возможных расхождениях).

Проект «Инструменты ИПДО для оценки воздействия добывающих компаний на окружающую среду в ВКО»

## Проблемное поле

- Инициатива прозрачности добывающей отрасли действует в Казахстане с 2005 года. За это время было выпущено 8 отчётов (с 2005 по 2012 годы);
- Для Республики Казахстан, в экономике которой одну из главных ролей играет добывающая промышленность, очень важно вовремя определить те риски, которые присущи странам с богатыми природными ресурсами (т.н. проклятие ресурсов);
- Национальные отчеты по ИПДО слишком сложны для восприятия не специалистами и не содержат дополнительной и аналитической информации;
- Экологические риски остаются одними из самых высоких, баланс интересов населения и добывающих компаний не соблюдается;
- Общественный интерес к Национальной отчетности и в целом в ИПДО низкий.

**Идея проекта** заключается в разработке и продвижении удобной для общественности методики анализа национальной отчётности по ИПДО. Планируется показать на примере, каким образом можно использовать данные отчётности для разработки управленческих решений по снижению экологических рисков возникающих при добыче природных ресурсов.



## Какая полезная информация есть в Национально отчетности по ИПДО?

1. Какие компании и какие природные ресурсы добывают в Республике Казахстан.
2. Узнать перечень платежей, подлежащих сверке.
3. Перечень платежей, не подлежащих сверке.
4. Информация об участии государства в добывающих отраслях;
5. Сколько налогов от добывающих отраслей поступило в бюджет.
9. Содержит саму сверку отчетных платежей (основная часть):

*Индивидуальный подоходный налог (В тысячах тенге)*

**2012**

Отчет Плательщиков	<b>49 691 300</b>
Отчет Получателя	49 710 770
Разница	<b>24 569</b>

10. Отчет содержит рекомендации.

## Что делать с полученной информацией?


1. Можно принять к сведению;
2. Рассказать о ней общественности;
3. Проанализировать и использовать для продвижения интересов общественности.



# Механизм соблюдения Орхусской Конвенции


1. Доступ к информации
2. **Участие общественности в принятии решений:**
  - Общественные слушания;
  - Консультативные встречи;
  - Письменные обращения.
3. Доступ к правосудию
4. Подготовка национального доклада.

Проект «Продвижение эффективного осуществления Орхусской Конвенции через деятельность Орхусский центров в Восточном и Центральном Казахстане»



## Мониторинг проведения общественных слушаний:

Инструментарий:

1. Анализ материалов, размещенных на официальных интернет-ресурсах (объявления, протоколы, новости);
  2. Посещение общественных слушаний в период май-июнь 2015г.;
  3. Сравнительный анализ с требованиями законодательства об участии общественности.
- 

## Справка о мониторинге общественных слушаний

Целью мониторинга является анализ состояния активности и актуальности раздела «Общественные слушания» на официальных сайтах акиматов или управления природных ресурсов и регулирования природопользования

Наименование официального органа Официальный интернет-ресурс	Количество публикаций на сайте	Примечание
Официальный сайт акима ВКО Akimvko.gov.kz	Сайт делает пересылку на сайт Управления природных ресурсов и регулирования природопользования ВКО	
Официальный сайт Управления природных ресурсов и регулирования природопользования ВКО e-priroda.gov.kz	Объявления: 2015 -1, 2014 -11, 2013 – 23 Протоколы: 2015 -3, 2014 – 7, 2013 - 12	За 2015г. Размещено 3 одинаковых протокола, при этом информация не удалена. Не совпадает количество объявлений и протоколов ни по одному году
Официальный сайт акима г. Усть-Каменогорск	Объявления: 2015 – 5, 2014 – 8 Протоколы: 2015 – 8, 2014 - 33	Нарушаются сроки размещения протоколов на сайте. В правилах указано 5 дней, на практике это более долгий срок

## Общественные слушания, проведенные в городе Усть-Каменогорск в 2015г.

Компания	Дата проведения слушаний	объявление	протокол	Адрес ознакомления	примечания
АО «УК ТМК»	14.09.2015	26.08.2015	-	+	
ТОО «Казцинк»	26.08.2015	07.08.2015	01.10.2015	+	Материалы по запросу высланы, отказ от размещения объявления в соц. сети. В протоколе указано, что участвовали общественные организации, однако в листе регистрации указаны только ФИО и подпись
ГККП на ПХВ «Оскемен водоканал»	30.07.2015	10.07.2015	06.08.2015	+	Не предоставили заранее материалы для ознакомления по запросу. Участвовали 16 человек.

ТОО «Шыгыс Хим-Компани»	31.07.2015	10.07.2015	-	+	На слушания попасть не удалось, т.к. не нашли где находится предприятие. На сайте есть ссылка на протокол, однако самого протокола нет.
ТОО «Железобетонный комбинат»	16.07.2015	15.06.2015	19.07.2015	+	Отказ в разрешении разместить объявление в соц. сети. На слушаниях присутствовали 5 человек, из них 3 – сотрудники заказчика.
ТОО «Шыгыс Хим-Компани»	24.06.2015	03.06.2015	-	+	Слушания не были проведены, изменения на сайт не внесены



АО «УМЗ»	05.05.2015	05.03.2015	13.05.2015	+	Присутствовало 24 человека, представители общественности от АО УМЗ и партии Нур Отан
ТОО «KazakhstanSolar Silicon»	18.03.2015	17.02.2015	20.03.2015	+	Участвовали 39 человек, в том числе жители. Слушания организованы Филиалом Управления делами акимата №5
ТОО «Усть-Каменогорский кирпичный завод»	10.02.2015	21.01.2015	16.02.2015	+	Присутствовало 12 человек, указано, что от общественности



**Проект «Продвижение эффективного осуществления Орхусской конвенции в Кызылординской, Восточно-Казахстанской и Павлодарской областях»** при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане.

**Цель проекта:** использование Инициативы прозрачности добывающих отраслей для повышения участия граждан в процессах принятия экологических решений через создание группы с многосторонним участием при общественном совете ВКО.

## Рабоче-экспертная группа по вопросам устойчивого развития



*Созданный общественный совет придает легитимность ее работы*



*В состав группы должны войти представители всех заинтересованных сторон*



*Работа должна носить не формальный, а практический характер.*



**Итог: снижение общественно-политической и социальной напряженности через повышение информированности граждан**



## Выводы и рекомендации:

1. Орхусские центры не имеют методик работы по проведению мониторинга соблюдения Орхусской Конвенции и работы по оказанию помощи населению;
2. МТБ и кадровая база Орхусских центров слабая и не получает надлежащей поддержки;
3. Нет эффективного взаимодействия между региональными Орхусскими центрами, а также с Национальным Орхусским центром;

# Спасибо за внимание!

070018, г. Усть-Каменогорск  
ул. Белинского, 46 офис 24  
тел/факс: 8 (7232) 77-57-93  
э-почта: [safonova-n@yandex.ru](mailto:safonova-n@yandex.ru)