



Общественная экологическая экспертиза:

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ

Проект «Реализация прав граждан и общественное участие в
принятии решений по экологическим вопросам –
практическая реализация Орхусской конвенции в
Мангистауской области»



Статья 57-1 Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды

- проведения общественных слушаний;
- **проведения общественной экологической экспертизы;**
- проведения общественного экологического контроля;
- подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;
- участия в общественных советах при государственных органах;
- представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды

Статья 60. Общественная экологическая экспертиза

1. **Общественная экологическая экспертиза — вид деятельности, осуществляемой на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями.**
2. **Общественная экологическая экспертиза рассматривает любую хозяйственную и иную деятельность на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды.**
3. **Инициатором общественной экологической экспертизы могут выступать физические лица или общественные объединения, интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экологической экспертизы**

Статья 61. Организатор общественной экологической экспертизы

1. Организатор общественной экологической экспертизы — **общественные объединения**, от лица которых подается заявление о проведении общественной экологической экспертизы и принимаются меры по организации деятельности экспертной комиссии.
2. Организатор общественной экологической экспертизы имеет право:
 - 1) **запрашивать у заказчика объекта общественной экологической экспертизы документы и материалы, необходимые для проведения общественной экологической экспертизы;**
 - 2) **создавать экспертную комиссию для проведения экспертизы;**
 - 3) **представлять в местные исполнительные органы и финансовые организации заключение общественной экологической экспертизы.**

Статья 61. Организатор общественной экологической экспертизы

3. Организатор общественной экологической экспертизы обязан:

- 1) **организовать** общественную экологическую экспертизу **в соответствии с требованиями**, изложенными в настоящем Кодексе;
- 2) **обеспечить информирование общественности** о ходе и результатах общественной экологической экспертизы и учет общественного мнения в выработке заключения общественной экологической экспертизы;
- 3) **обеспечить открытость** заключения общественной экологической экспертизы для всех заинтересованных сторон.

Статья 63. Права и обязанности заказчика объекта общественной экологической экспертизы

1. Заказчиком объекта общественной экологической экспертизы является **физическое или юридическое лицо намечаемой** управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной **деятельности**.

3. Заказчик объекта общественной экологической экспертизы **обязан**:

1) **представлять на общественную экологическую экспертизу необходимые документы и материалы;**

2) **представлять в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды письменный ответ на рекомендации, изложенные в заключении общественной экологической экспертизы.**

Статья 65. Порядок регистрации общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии регистрации заявления организатора экспертизы о ее проведении.
2. Заявление о регистрации общественной экологической экспертизы подается ее организатором **в местные исполнительные органы, на территории которых намечается деятельность объекта экспертизы.**
4. **Местные исполнительные органы в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязаны его зарегистрировать или отказать в регистрации.** Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

Статья 65. Порядок регистрации общественной экологической экспертизы

5. В регистрации заявления об организации общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:
- 1) общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена** в отношении данного объекта;
 - 2) объект общественной экологической экспертизы содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
 - 3) устав организатора общественной экологической экспертизы не предусматривает** деятельность данного общественного объединения по проведению общественной экологической экспертизы;
 - 4) государственная экологическая экспертиза предполагаемого объекта общественной экологической экспертизы завершена.**

Статья 66. Заключение общественной экологической экспертизы

1. Результаты общественной экологической экспертизы оформляются в виде **заключения общественной экологической экспертизы, которое носит рекомендательный характер.**

5. Заключение общественной экологической экспертизы направляется:

- 1) в местный исполнительный орган, проводивший регистрацию заявления на проведение общественной экологической экспертизы;
- 2) в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу данного объекта;
- 3) заказчику намечаемой деятельности;
- 4) органам, принимающим решения, связанные с реализацией объекта общественной экологической экспертизы;
- 5) в средства массовой информации.

Статья 67. Использование результатов общественной экологической экспертизы

1. Заказчик намечаемой деятельности обязан в месячный срок со дня получения заключения общественной экологической экспертизы рассмотреть выводы и рекомендации, содержащиеся в нем, и направить свои комментарии в орган государственной экологической экспертизы и организатору общественной экологической экспертизы.

2. Заключение общественной экологической экспертизы должно быть рассмотрено при проведении государственной экологической экспертизы. Результаты рассмотрения должны быть направлены организатору общественной экологической экспертизы и в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

Статья 67. Использование результатов общественной экологической экспертизы

3. Заключение общественной экологической экспертизы **может быть также учтено при принятии решений** исполнительными органами, финансовыми организациями и заказчиком намечаемой деятельности.

Результаты общественной экологической экспертизы **могут быть также учтены при проведении комплексной** вневедомственной экспертизы проектов (технико-экономические обоснования и проектно-сметная документация), предназначенных для строительства зданий, сооружений и комплексов, инженерных и транспортных коммуникаций.

Третий полигон ТБО в г. Лисаковске?

Действующие полигоны:

1) городской - 21 га (занято 47%, свободно около 14 га)

2) в п. Октябрьский - 23,7 га (свободно 23,3 га)

Площадь нового – 13 га (под складирование - 8,07 га)

Проектируемый период эксплуатации – 15 лет

Рассчитан на обслуживание населения численностью до 45 000 человек.



*Население города
Лисаковск
(на нач. 2015
года) 41321*

Нормативно-правовые акты:

- «Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», Орхус, 1998 г. (ратифицирована Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000г. N 92-II).
- Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212 (с изменениями по состоянию на 01.01.2016г.), глава 7 (статьи 60-67), глава 21 (статьи 159, 163, 164, 165, 167).
- Устав Общественного объединения «Карагандинский областной Экологический Музей»
- Государственная регистрация ОЭЭ №1 от 9 декабря 2015 года ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования акимата Костанайской области».

Общественная экологическая экспертиза № ОЭЭ-1-2016

ОЭЭ была проведена для раздела Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) без приложений к Проекту строительства полигона для размещения, хранения и удаления твердых бытовых отходов в г. Лисаковск

Материалы на экспертизу в электронном виде были представлены частным лицом и были получены в ходе общественных слушаний, проведенных ТОО «Samal Group 2014» в июле 2015 года.

ОЭЭ была проведена для раздела Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) без приложений **в связи с отказом заказчика объекта ОЭЭ (ТОО «Samal Group 2014»)** представить необходимые документы и материалы

Регистрация в местных исполнительных органах

Ст. 65 п.2 Экологического кодекса РК «Заявление о регистрации общественной экологической экспертизы подается ее организатором в **местные исполнительные органы**, на территории которых намечается деятельность объекта экспертизы»

Выяснения в чью именно компетенцию входит регистрация заявления о проведении ОЭЭ заняли срок почти два (!) календарных месяца.

- Отказ в городском акимате
- запрос в Министерство энергетики РК
- ГУ «Аппарат акима Костанайской области»
- **ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Костанайской области»**

Статья 20. Компетенция местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы в области охраны окружающей среды

4) организуют общественные слушания при проведении государственной экологической экспертизы

15) осуществляют регистрацию проведения общественной экологической экспертизы;

Запрошенные материалы не были предоставлены

Основание для отказа от ТОО «Samal Group 2014»:

- «Samal Group 2014» не является заказчиком объекта ОЭЭ... каких-либо договоров не заключалось. В связи с этим у Вас (у ЭкоМузея прим.) не возникало каких либо прав или обязанностей для запроса каких либо документов..»
- повторное требование просто проигнорировалось
- продление сроков предоставления информации в связи с «требуется получение дополнительной информации»
- Акимат г. Лисаковска регистрацию ОЭЭ не проводил
- ГЭЭ уже проведена (!)

Департаментом экологии Костанайской области документы не предоставил, отослав к заказчику объекта ОЭЭ.

Результаты ОЭЭ

Характеристика позиций различных групп общественности по отношению к намечаемой деятельности:

- «согласны» со строительством» – 39% (44 человека)
- «не согласны» со строительством – 61% (69 человек).

Мнение экспертов (13 экспертов)

По результатам анализа имеющихся у экспертов материалов ОВОС (неполных, без приложений) объект общественной экологической экспертизы не может быть допущен к реализации по экологическим и социально-экономическим соображениям.

- устаревшую технологию захоронения.
- отсутствуют какие-либо мероприятия по снижению воздействия отходов на окружающую среду
- не соответствуют требованиям экологического законодательства РК (49 замечаний к имеющимся материалам ОВОС)

Сроки проведения: как успеть?

Регистрация заявления о проведении общественной экологической экспертизы (ОЭЭ) должна быть проведена до окончания проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)

Заявление о проведении ОЭЭ должно быть рассмотрено в течение **10 рабочих дней** со дня подачи заявления.

Срок проведения ГЭЭ не должен превышать

- **2 месяца для объектов I категории**
- **1 месяц для объектов II категории**
- **10 рабочих дней для объектов III и IV категорий.**

Срок проведения повторной ГЭЭ не должен превышать

- **1 месяц для объектов I категории**
- **10 рабочих дней для объектов II категории**
- **5 рабочих дней для объектов III и IV категорий**

Начало ГЭЭ: как узнать?

Статья 57. Гласность государственной экологической экспертизы
Гласность государственной экологической экспертизы и участие населения в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов обеспечиваются путем проведения общественных слушаний

Упразднена

Статья 57 (до 08.04.16):

1. Заявка на проведение государственной экологической экспертизы, за исключением заявок на проведение государственной экологической экспертизы проектов нормативов эмиссий в окружающую среду, **подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации** заказчиком намечаемой деятельности.

.

ВЫВОДЫ:

Государство не обладает достаточным потенциалом для выполнения требований законодательства по ОЭЭ

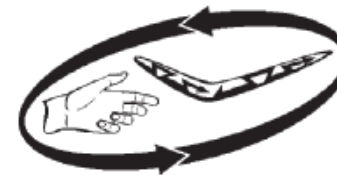
Общественная экспертиза не является действующим инструментом обеспечения доступа к экологической информации и процессу принятия решений:

- Невозможно узнать о факте проведения государственной экспертизы
- Невозможно соблюсти требования по срокам проведения ОЭЭ
- Государственные органы и природопользователи не выполняют требования законодательства о ОЭЭ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Требуется изменения законодательства для придания общественной экологической экспертизе статуса действенного инструмента (объявление о проведении ГЭЭ, возможность проведения ОЭЭ после ГЭЭ и пр.)

Необходимо повышать потенциал уполномоченных органов для проведения ОЭЭ



12 апрель, 2017

Кирилл Осин

Спасибо за внимание!

Проект «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области»

