

Министерство энергетики Республики Казахстан

**Изменения в законодательстве
Республики Казахстан по
вопросам Орхусской конвенции**

**Суворова Ольга Николаевна, заместитель Директора
департамента экологического мониторинга и
информации**

Конституционные основы прав граждан на информацию:

- Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека;
- Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации;
- Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с Законом;

Конституционные основы прав граждан на информацию:

- **Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.**
- **Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.**

Таким образом, право на получение информации является конституционным правом граждан РК.

Орхусская конвенция

- Конвенция подписана в г. Орхус в Дании 25 июня 1998 г. на 4 - ой Конференции министров окружающей среды европейских стран в рамках Процесса «Окружающая среда для Европы».
- Конвенция насчитывает около 50 стран-участниц и Европейский Союз.
- Протокол о РВПЗ вступил в силу 8 октября 2009 года, включает 34 Стороны.
- Поправка об участии общественности в принятии решений в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и размещение на рынок ГМО пока не вступила в силу. Подписана 27 Сторонами.
- В Казахстане Орхусская конвенция ратифицирована Законом РК от 23 октября 2000 года № 92-ІІ.
- Исполнительным органом по реализации Орхусской конвенции в РК является уполномоченный орган в области охраны окружающей среды, рабочий орган – РГП «ИАЦ ООС».

Законодательная база по доступу к экологической информации:

Действующая:

- Орхусская Конвенция, ратифицирована Законом РК № 92 от 23 октября 2000 года
- Глава 21 Экологического Кодекса Республики Казахстан
- Закон «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»
- Закон «О государственной статистике»
- Закон «О средствах массовой информации»
- Закон «О доступе к информации»

Планируемая:

- Ратификация Протокола по РВПЗ и Алматинской поправки по ГМО

Нормативная база по доступу к экологической информации:

Действующая:

- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан «О Государственном фонде экологической информации» от 13 ноября 2009 г. № 243
- Государственная услуга «Предоставление экологической информации» Приказ Министра энергетики РК
- Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре ОВОС и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности (приказ МООС РК от 25 июля 2007 г. N 238-п).

8 апреля 2016 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»

Внесены изменения и дополнения в Экологический и Налоговый кодексы Республики Казахстан

- В Экологическом кодексе предусмотрены вопросы сбора, хранения, пополнения и представления общественности полной экологической информации.
- Также предусматривается ежегодное издание Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

8 апреля 2016 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»

- Регулируется создание Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей
- определен перечень проектов хозяйственной деятельности, по которым обязательно проведение общественных слушаний

8 апреля 2016 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам»

- Для облегчения доступа к правосудию общественные объединения наделяются правом обращаться в суд в защиту прав физических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц по вопросам охраны окружающей среды
- В Налоговом кодексе предусматривается норма по освобождению физических и юридических лиц от уплаты государственной пошлины по экологическим спорам неимущественного характера

На законодательном уровне закреплена ежегодная разработка Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан

В соответствии с пунктом 2 статьи 166-1 Экологического кодекса в Национальном докладе отражаются следующие сведения:

- 1) о качественной и количественной характеристиках окружающей среды и природных ресурсов;
- 2) об антропогенном воздействии на окружающую среду, включая основные общественно-значимые экологические проблемы;
- 3) об экологической обстановке в регионах;
- 4) по реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

- **Постановлением Правительства РК утверждены Правила разработки Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан**

Национальный доклад основывается на анализе экологических индикаторов, экологической статистической, экспертной, научной и иной информации, отражает уровень развития экологической сферы и смежных отраслей.

Данные и анализ динамики по 30 экологическим индикаторам будет представляться заинтересованными государственными органами

Формат по 30 экологическим индикаторам являются приложениями к Правилам

6 экологических индикаторов формируется уполномоченным органом по статистике, анализ динамики будет проводится уполномоченным органом в области охраны окружающей среды

Заинтересованные государственные органы:

- 1) в области лесного хозяйства;
- 2) в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;
- 3) в области особо охраняемых природных территорий
- 4) орган по управлению земельными ресурсами
- 5) орган в сфере гражданской защиты
- 6) области промышленной безопасности
- 7) орган по изучению и использованию недр
- 8) орган в области использования атомной энергии
- 9) сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения
- 10) области развития агропромышленного комплекса
- 11) в области использования и охраны водного фонда
- 12) области космической деятельности
- 13) в области здравоохранения
- 14) орган в области образования
- 15) в области электроэнергетики
- 16) орган внутренних дел
- 17) местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения (столицы)

- **Национальный доклад будет содержать следующую аналитическую информацию**
- Принимаемые меры по реализации экологической политики, международное сотрудничество,
- принятие и реализации государственных и отраслевых программ и документов,
- Экологическое образование и общественное движение
- антропогенное воздействие на окружающую среду
- трансграничное загрязнение
- изменение климата
- экологическая обстановка в регионах

На основе аналитической информации и данных по экологическим индикаторам уполномоченный орган готовит проект национального доклада

Правилами предусматривается согласование проекта Национального доклада с заинтересованными государственными органами

Национального доклада публикуется на интернет-ресурсе уполномоченного органа на государственном и русском языках до 31 декабря

Дополнительно будет создана интерактивная версия

- В соответствии с пунктом 1 статьи 161 Государственный фонд экологической информации ведется с целью обеспечения государственных органов, физических и юридических лиц достоверной информацией о состоянии окружающей среды и ее объектов, факторах воздействия на окружающую среду, мерах, принимаемых по ее охране, предотвращению и сокращению загрязнения окружающей среды, об использовании природных ресурсов.

Нормативная база по доступу к экологической информации:

Планируемая:

Разработаны 2 Постановления Правительства Республики Казахстан:

- Об утверждении Правил ведения Государственного фонда экологической информации
- Об утверждении Правил разработки Национального доклада о состоянии окружающей среды и использования природных ресурсов Республики Казахстан

Нормативная база по доступу к экологической информации:

Планируемая:

Разработаны 3 приказа Министра энергетики Республики Казахстан:

- Об утверждении форм предоставления информации
- Об утверждении Правил ведения Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей
- Об утверждении Перечня видов хозяйственной деятельности, проекты которых подлежат вынесению на общественные слушания

Нормативная база по участию общественности в принятии решений:

- Новые статьи ЭК по Участию в принятии решений (57-1) и по Общественным слушаниям (57-2)
- Вносятся изменения в приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п «Об утверждении Правил проведения общественных слушаний»

Нормативная база по доступу к правосудию:

- **Внесено дополнение в статью 14 Экологического Кодекса:**
- **Общественные объединения имеют право обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц, по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов**
- **В Налоговом кодексе предусматривается норма по освобождению физических и юридических лиц от уплаты государственной пошлины по экологическим спорам неимущественного характера**

**Данные поправки позволят
успешно реализовать задачи по
созданию открытого и
транспарантного общества**

Благодарю за внимание!