



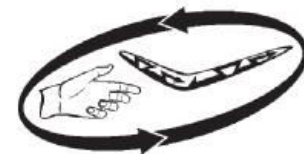
Общественная экологическая экспертиза

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ

Калмыков Дмитрий, ЭкоМузей, Астана, 15 июля 2016 г.



ПРОЕКТ «РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ – ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ В МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ» ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА.



Статья 57-1 Экологического кодекса РК

Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды

Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды осуществляется посредством:

- проведения общественных слушаний
- **проведения общественной экологической экспертизы**
- проведения общественного экологического контроля
- подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы

Статья 60. Общественная экологическая экспертиза

- **Общественная экологическая экспертиза — вид деятельности, осуществляемой на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями.**
- **Общественная экологическая экспертиза рассматривает любую хозяйственную и иную деятельность на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды.**
- **Инициатором общественной экологической экспертизы могут выступать физические лица или общественные объединения, интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экологической экспертизы.**

Статья 61. Организатор общественной экологической экспертизы

1. Организатор общественной экологической экспертизы — общественные объединения, от лица которых подается заявление о проведении общественной экологической экспертизы и принимаются меры по организации деятельности экспертной комиссии.

2. Организатор общественной экологической экспертизы имеет право:

- 1) запрашивать у заказчика объекта общественной экологической экспертизы документы и материалы, необходимые для проведения общественной экологической экспертизы;**
- 2) создавать экспертную комиссию для проведения экспертизы;**
- 3) представлять в местные исполнительные органы и финансовые организации заключение общественной экологической экспертизы.**

Статья 61. Организатор общественной экологической экспертизы

3. Организатор общественной экологической экспертизы обязан:

- 1) организовать общественную экологическую экспертизу в соответствии с требованиями, изложенными в настоящем Кодексе;**
- 2) обеспечить информирование общественности о ходе и результатах общественной экологической экспертизы и учет общественного мнения в выработке заключения общественной экологической экспертизы;**
- 3) обеспечить открытость заключения общественной экологической экспертизы для всех заинтересованных сторон.**

Статья 63. Права и обязанности заказчика объекта общественной экологической экспертизы

1. Заказчиком объекта общественной экологической экспертизы является физическое или юридическое лицо намечаемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности.

...

3. Заказчик объекта общественной экологической экспертизы обязан:

- 1) представлять на общественную экологическую экспертизу необходимые документы и материалы**
- 2) представлять в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды письменный ответ на рекомендации, изложенные в заключении общественной экологической экспертизы**

Статья 65. Порядок регистрации общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии регистрации заявления организатора экспертизы о ее проведении.

2. Заявление о регистрации общественной экологической экспертизы подается ее организатором в местные исполнительные органы, на территории которых намечается деятельность объекта экспертизы.

4. Местные исполнительные органы в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязаны его зарегистрировать или отказать в регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

Статья 65. Порядок регистрации общественной экологической экспертизы

5. В регистрации ... экспертизы может быть отказано в случае, если:

- 1) общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении данного объекта;**
- 2) объект ... экспертизы содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;**

Правила доступа к экологической информации п.3 «...материалы не должны содержать конфиденциальные сведения».

Закон РК «О государственной тайне»

Статья 17. Сведения, не подлежащие засекречиванию

... 4) о состоянии экологии..., о санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке...

Закон «О доступе к информации»

Не подлежит ограничению доступ к следующей информации:

... 4) о состоянии экологии..., о санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке...

Статья 65. Порядок регистрации общественной экологической экспертизы

3) устав организатора ... не предусматривает деятельность ... по проведению общественной экологической экспертизы;

4) государственная экологическая экспертиза предполагаемого объекта общественной экологической экспертизы завершена.

6. В случае отказа в регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы местный исполнительный орган сообщает об этом инициатору и организатору общественной экологической экспертизы в письменной форме с мотивированным обоснованием причин отказа.

Статья 66. Заключение общественной экологической экспертизы

1. Результаты общественной экологической экспертизы оформляются в виде заключения общественной экологической экспертизы, которое носит рекомендательный характер.

Статья 67. Использование результатов общественной экологической экспертизы

- 1. Заказчик намечаемой деятельности обязан в месячный срок со дня получения заключения общественной экологической экспертизы рассмотреть выводы и рекомендации, содержащиеся в нем, и направить свои комментарии в орган государственной экологической экспертизы и организатору общественной экологической экспертизы.**
- 2. Заключение общественной экологической экспертизы должно быть рассмотрено при проведении государственной экологической экспертизы.** Результаты рассмотрения должны быть направлены организатору общественной экологической экспертизы и в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.
- 3. Заключение общественной экологической экспертизы может быть также учтено** при принятии решений.... Результаты ... экспертизы могут быть также учтены при проведении комплексной вневедомственной экспертизы проектов

Третий полигон ТБО в Лисаковске?

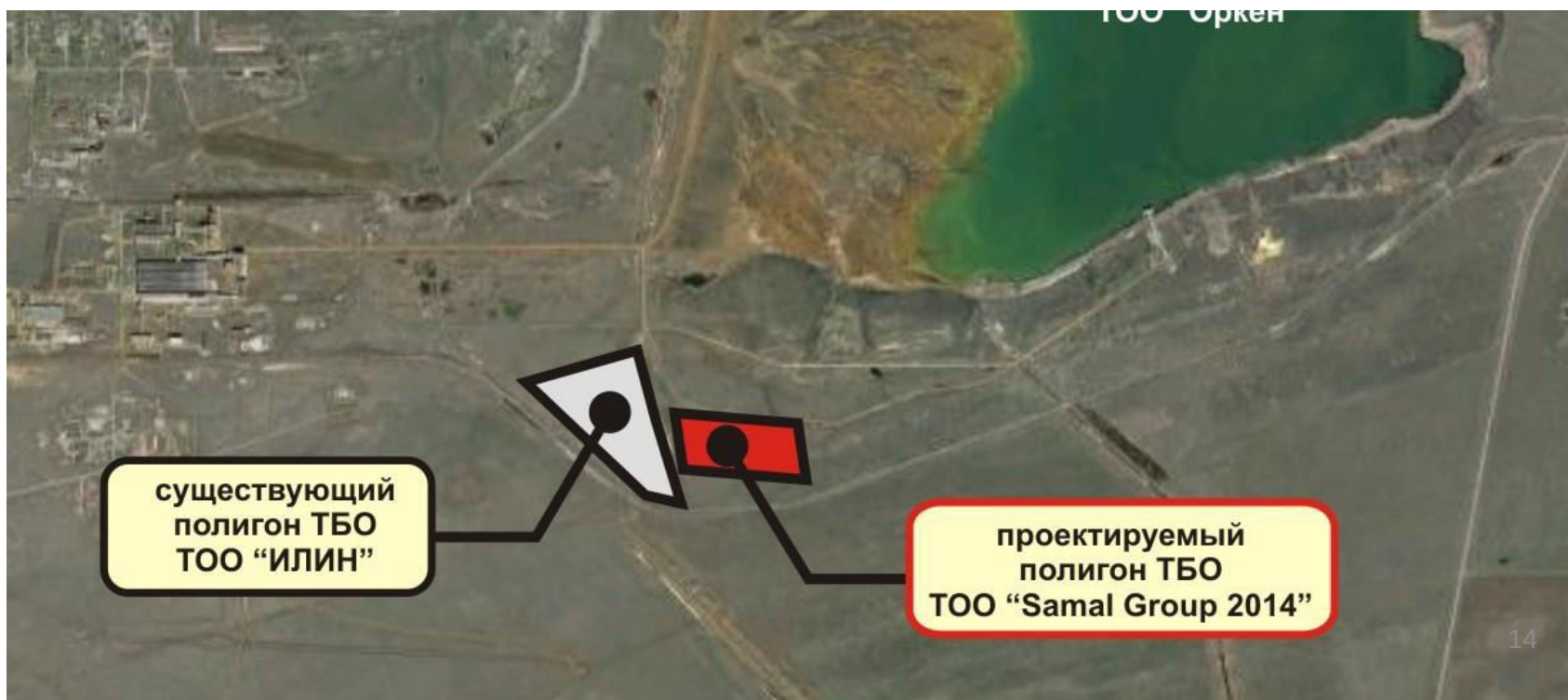
В Лисаковске два действующих полигона ТБО:

- городской полигон - 21 га (занято 47%, свободно около 14,0 га)
- полигон в п. Октябрьский площадью 23, 7 га (свободно 23,3 га)

Площадь нового полигона под складирование - 8,07 га

Проектируемый период эксплуатации – **15 лет (!)**

Полигон рассчитан на обслуживание населения численностью до 45 тыс. человек (!)



Регистрация в местных исполнительных органах

Ст. 65 п.2 Экологического кодекса РК «Заявление о регистрации общественной экологической экспертизы подается ее организатором в местные исполнительные органы, на территории которых намечается деятельность объекта экспертизы».

Выяснение в чью именно компетенцию входит регистрация заявления о проведении ОЭЭ заняли почти два (!) месяца.

Запросы были направлены:

- Акимат г.Лисаковск,
- Министерство энергетики РК,
- ГУ «Аппарат акима Костанайской области»,
- ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Костанайской области»

Регистрация заявления о проведении ОЭЭ должна быть проведена до окончания проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)

Статья 20. Компетенция местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы в области охраны окружающей среды

4) организуют общественные слушания при проведении государственной экологической экспертизы;

15) осуществляют регистрацию проведения общественной экологической экспертизы;

Материалы, которые были подвергнуты общественной экологической экспертизе

- Материалы раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» (без приложений) в электронном виде были представлены физическим лицом, жителем г.Лисаковск, материалы были получены в ходе общественных слушаний, проведенных силами ТОО «Samal Group 2014» в июле 2015 года.

- **Общественная экологическая экспертиза была проведена для раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» к Проекту строительства полигона для размещения, хранения и удаления твердых бытовых отходов в г. Лисаковск по адресу: Костанайская область, город Лисаковск, промышленная зона 8 (без приложений)**

Предоставление информации

Запрошенные материалы не были предоставлены!

- «Причины» для отказа от ТОО «Samal Group 2014»
 - «ТОО Samal Group 2014 не является заказчиком объекта ОЭЭ... каких-либо договоров не заключалось. В связи с этим у Вас (у ЭкоМузея прим.) не возникало каких либо прав или обязанностей для запроса каких либо документов..»
 - «требуется получение дополнительной информации»
- повторные запросы проигнорированы,
- Акимат г. Лисаковска не зарегистрировал ОЭЭ
- ГЭЭ уже проведена(!)
- Департамент экологии Костанайской области документы не предоставил, отослав к заказчику объекта ОЭЭ , который документы не предоставил

Результаты общественной экологической экспертизы

- Статус государственной экспертизы выяснить не удалось, сообщено, что она завершена, выдано положительное заключение, на сайте elicense.kz обнаружить не удалось (по состоянию на 30 мая 2016)
- Заключение ОЭЭ
Проект разработан с многочисленными нарушениями требований законодательства, не проведено обоснование необходимости создания полигона ТБО, выдача положительного заключения государственной экологической экспертизы и экологического разрешения не рекомендуется

НИКТО НЕ УЗНАЕТ

ЭкоКодекс РК, редакция до 08.04.2016г.

Статья 57. Гласность государственной экологической экспертизы и доступ населения к принятию решений

1. Заявка на проведение государственной экологической экспертизы подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации заказчиком замечаемой деятельности.

ЭкоКодекс РК, действующая редакция от 28.04.16

Статья 57. Гласность государственной экологической экспертизы

1. Гласность государственной экологической экспертизы и участие населения в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов обеспечиваются путем проведения общественных слушаний.

НИКТО НЕ УСПЕЕТ

- **Статья 50. Сроки проведения государственной экологической экспертизы**

- 1. Срок проведения ... не должен превышать
- **два месяца для объектов I категории,**
- **один месяц для объектов II категории,**
- **десять рабочих дней для объектов III и IV категорий**

- **Срок проведения повторной государственной экологической экспертизы для**

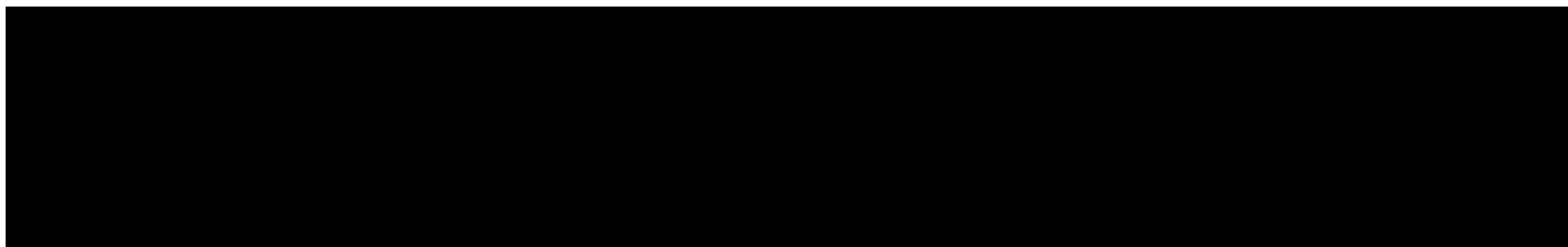
- **объектов I категории не должен превышать один месяц,**
- **для объектов II категории десять рабочих дней,**
- **объект III и IV категорий пять рабочих дней со дня регистрации.**

Статья 57-1 Экологического кодекса РК

Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды

Участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды осуществляется посредством:

- проведения общественных слушаний



- проведения общественного экологического контроля
- подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы

ВЫВОДЫ

- Государство не обладает достаточным потенциалом для выполнения требований законодательства по ОЭЭ
- Общественная экологическая экспертиза не является действующим инструментом обеспечения доступа общественности к экологической информации и процессу принятия решений
 - Невозможно узнать о факте проведения государственной экспертизы
 - Невозможно соблюсти требование по срокам проведения ОЭЭ
 - Государственные органы и природопользователи не выполняют требования законодательства о ОЭЭ

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Требуется изменение законодательства для придания общественной экологической экспертизе статуса действенного инструмента (объявление о проведении ГЭЭ, возможность проведения ОЭЭ после ГЭЭ и др.)
- Необходимо повышать потенциал уполномоченных органов для проведения ОЭЭ



Спасибо за внимание!

Dima.Kalmykov@ecomuseum.kz

+7 7212 41-33-44

+7 777 740-04-37

www.ecocitizens.kz

ОФ «Центр по внедрению новых, экологически безопасных технологий», г.Караганда,
ОО Карагандинский областной Экологический Музей, г. Караганда
Арника, Прага, Чехия
ЭкоМангистау, г.Актау