ПРОЕКТ

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ**

**ОРХУССКОГО ДВИЖЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ**

**Преамбула**

Настоящий план был разработан на основе анализа существующих проблем, с учетом Национального доклада об осуществлении к шестому совещанию сторон, Альтернативного доклада от общественности к шестому совещанию сторон. Были учтены результаты опроса и предложения Орхусских центров и НПО работающих в направлении реализации прав общественности, закрепленных в Орхусской конвенции.

При подготовке был так же проанализирован опыт разработки Стратегии деятельности Орхусских центров в Республике Кыргызстан и опыт по ее реализации.

Базовыми документами при подготовке Стратегического плана развития Орхусского движения в Казахстане стали:

* Стратегический план на 2015−2020 годы, принятый на пятом совещании сторон Маастрихт, Нидерланды, 30 июня - 1 июля 2014 года и Стратегический план на 2009-2014 годы, принятый на третьем совещании Сторон, проходившем 11-13 июня 2008 года в Риге;
* Коммуникационная стратегия, принятая на Четвертом совещании сторон в Кишиневе, 29 июня − 1 июля 2011 года (ECE/MP.PP/2011/2/Add.2);
* Проект руководства для национальных узлов информационно-координационного механизма (ECE/MP.PP/WG.1/2006/5/Add.1),

Были так же учтены рекомендации, изложенные в «Руководящих принципах для Орхусских центров», подготовленных ОБСЕ, 2009год и Маастрихтские рекомендации по содействию участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, 2016 год.

**Цель**

Стратегический план развития Орхусского движения в Казахстане разработан с целью:

- содействия выполнению норм Орхусской конвенции в Республике Казахстан в полной мере;

- поощрения и поддержки использования Орхусской конвенции общественностью;

- повышения действенности Орхусской конвенции путем эффективного взаимодействия всех вовлеченных сторон.

**Задачи деятельности /** **Направления деятельности/ Механизмы реализации**

1. ***Содействие продвижению Конвенции***

**Проблема:** Слабое знание норм Орхусской Конвенции как представителями органов власти, ответственными за их выполнение, так и общественностью, имеющей слабое представление о своих правах и мерах их защиты.

**Направления действий:** распространения базовых представлений о Конвенции через различные информационные каналы (СМИ, интернет, встречи, мероприятия, обучение).

донесение до заинтересованных сторон более конкретной информации о текущей деятельности конвенции (рабочие группы, заседания Комитета по соблюдению, альтернативные доклады, сообщения и т.п.)

**Механизмы реализации:**

Проведение обучающих мероприятий по заказу местных органов власти (акиматов), через социальный заказ уполномоченного органа (Министерства энергетики), по заказу бизнес-организаций.

Разработка обучающего пособия для вузов.

Обеспечение публикаций на национальном и региональном уровнях (сайты государственных органов, специализированные сайты Орхусских центров и НПО, СМИ, социальные сети).

Рассылка документов конвенции ключевым лицам в ведомствах.

1. ***Обеспечение доступа к экологической информации***

**Проблема:**

Разобщенность экологической информации по различным государственным органам, отсутствие системы обмена этой информацией. Недостаток базовой информации в открытом доступе в электронной форме.

**Направления действий:**

Сосредоточиться на сборе метаинформации, включающей в себя каталоги источников данных, сведения о хранимых государственными органами данных и механизмы обеспечения доступа к этой экологической информации.

Обеспечить перевод базовой экологической информации, имеющейся как в государственных органах, так и у хозяйствующих субъектов, в открытый доступ в Интернете.

Разрабатывать рекомендации по совершенствованию системы сбора экологической информации.

Обеспечить сбор и предоставление итогов международных проектов, исследовательских работ.

**Механизмы реализации:**

Создание системы общественных информационных центров,создание иведениебазы данных РВПЗ, создание системы обмена информацией между государственными органами и общественными информационными центрами. Развитие государственного экологического фонда. Разработка руководств для общественности по поиску экологической информации. Использование системы электронного правительства для обеспечения доступа к электронным базам данных в отдаленных населенных пунктах.

1. ***Поддержка участия общественности в принятии решений затрагивающих окружающую среду***

**Проблема:**

Процесс участия общественности в принятии решений до сих пор сильно ограничен по ряду причин: слабое владение методами организации этого участия со стороны разработчиков решений и низкая вовлеченность общественности.

**Направления действий:**

Мониторинг процессов принятия решений, выявление возникающих препятствий в реализации права общественности, разработка рекомендаций по устранению и их продвижение.

Исследования по оценке воздействия вклада гражданского общества в экологическое управление и устойчивое развитие для формирования понимания важности результативного общественного участия.

Продвижение механизмов общественной экологической экспертизы.

**Механизмы реализации:**

Осуществление мониторинга общественных слушаний за счет средств государственного заказа.

Периодическое обсуждение результатов мониторинга в режиме он-лайн конференций.

Создание межведомственной рабочей группы, с представительством общественности для систематической оценки процедур участия общественности, выработки рекомендаций по устранению выявленных барьеров.

Создание системы общественных экспертов (независимых консультантов для общественности по вопросам оценки воздействия на окружающую среду).

Подготовка публикаций по результатам участия общественности (успешные истории), продвижение их через различные каналы информации (СМИ, сайты Орхусских центров, НПО, социальные сети).

1. ***Мониторинг осуществления прав, гарантированных Орхусской Конвенцией и доступа к правосудию***

**Проблема:** Чрезвычайно ограниченная практика защиты экологических прав общественности, отсутствие юридической поддержки для общественности.

**Направления действий:**

Выявление и анализ причин, по которым общественность не стремится защищать свои права.

Оказание юридической поддержки.

Выявление проблем, возникающих в ходе процессов защиты прав, анализ этих барьеров и выработка рекомендаций по их устранению.

**Механизмы реализации:**

Проведение обучающих мероприятий и круглых столов совместно для судей, государственных органов и общественности.

Организация системы юридической поддержки для осуществления подачи исков по вопросам, затрагивающим экологические права общественности.

Регулярные веб-конференции с участием Верховного суда.

1. ***Повышение потенциала вовлеченных сторон***

**Проблема:**

В большинстве случаев те, от кого зависит выполнение норм конвенции (представители государственных органов власти, заказчики деятельности, общественные организации, жители территорий, на которых будет осуществляться деятельность) не обладают достаточными знаниями и опытом в соблюдении норм Орхусской конвенции, что и является зачастую препятствием к их выполнению.

**Направления действий:**

Координация усилий по обеспечению эффективного выполнения норм Орхусской конвенции.

Создание в регионах устойчивых организаций (Орхусских центров/Общественных информационных центров), способных обеспечить консультации для заинтересованных сторон по доступу к информации, механизмам участия в принятии решений и доступу к правосудию, а так же осуществляющих мониторинг выполнения норм Орхусской конвенции.

Формирование экспертного сообщества, способного оказать поддержку заинтересованным сторонам.

**Механизмы реализации:**

Обеспечить эффективную деятельность Национального Информационно-Координационного механизма.

Использовать механизмы транспарентности в управлении государством (распространение информации, антикоррупционные механизмы, общественные советы).

Развить обмен наилучшими практиками через обменные программы и совместные проекты.

Обеспечить возможность устойчивого функционирования региональных центров, оказывающих поддержку для общественности за счет предоставления помещений, информационной поддержки, обучения.

Обеспечить финансирование деятельности региональных центров через механизм государственного социального заказа (на национальном и региональном уровне), механизм государственно-частного партнерства, за счет международных проектов.

**Взаимодействие вовлеченных сторон**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сторона** | **Роль** | **Направления деятельности** |
| Центральные органы государственной власти | Разработка законодательных норм и механизмов реализации норм Орхусской конвенции.  Содействие в повышении информированности государственных органов и целевом распространении решений Конвенции.  Привлечении общественности к участию при принятии стратегических решений, затрагивающих окружающую среду.  Межведомственная координация | Анализ практики осуществления положений Орхусской Конвенции.  Разработка и продвижение НПА.  Семинары для представителей государственных органов.  Рассылка документов конвенции ключевым лицам в ведомствах.  Размещение материалов на своих сайтах, передача их в региональные СМИ.  Организация обсуждения в регионах (круглые столы, встречи) или посредством интернет конференций.  Создание рабочей группы.  Функционирование Национального Информационно-Координационного механизма. |
| Верховный суд | Повышение потенциала по доступу к правосудию | Ведение  баз данных о судебной  практике.  Разработка обучающих программ и обучение судий. |
| Местные органы государственной власти | Поддержка в организации процессов участия общественности в принятии решений, затрагивающих окружающую среду.  Содействие в целевом распространении решений Конвенции. | Размещение материалов на своих сайтах, передача их в региональные СМИ.  Организация обсуждения в регионах при разработке политики, планов, программ, проектов, правовых инструментов и нормативных актов, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду (общественные слушания, круглые столы, встречи).  Семинары для представителей государственных органов.  Рассылка документов конвенции ключевым лицам в ведомствах. |
| Организации гражданского общества (НПО, инициативные группы, профсоюзы и т.п.) | Поддержка в реализации прав, закрепленных в Орхусской конвенции.  Расширение гражданской активности в области защиты окружающей среды. | Помощь в организации обсуждения и выработке решений.  Содействие организации общественной экологической экспертизы.  Содействие в поиске информации и составлении запросов.  Юридические консультации. Развитие экологического лидерства и обучение активистов.  Подготовка обучающих и информационных материалов.  Сбор и распространение надлежащих практик. |
| Бизнес сообщество | Помощь в организации процессов принятия решений, затрагивающих окружающую среду.  Повышение информированности по работе Орхусской конвенции и стратегическим вопросам экологической политики. | Размещение материалов ОВОС и экологических программ на базе информационных /Орхусских центров.  Консультации, размещение заказов на организацию процессов участия общественности (на платной основе) и обучение персонала (на платной основе).  Поддержка информационных кампаний |
| Национальный Орхусский центр | Функционирование национального узла Информационно-  координационного механизма Конвенции. | Сбор информации из регионов.  Получение и распространение информации из национального узла.  Распространение информации о возможностях использования национального узла Информационно-  координационного механизма Конвенции. |
| Региональные Орхусские центры | Поддержка практики участия общественности и транспарентности в  решении экологических вопросов.  Мониторинг реализации норм Орхусской конвенции.  Обмен опытом.  Продвижение рекомендаций. | Помощь в организации обсуждения и выработке решений.  Содействие организации общественной экологической экспертизы.  Содействие в поиске информации и составлении запросов.  Юридические консультации. Развитие экологического лидерства и обучение активистов.  Подготовка обучающих и информационных материалов.  Участие в подготовке докладов об осуществлении.  Сбор и распространение надлежащих практик.  Совместные проекты.  Обмен практиками и рекомендациями по развитию применения норм Орхусской конвенции. |
| Секретариат конвенции, рабочие группы | Осуществление мониторинга за соблюдением.  Выработка рекомендаций к документам Орхусской конвенции. | Сбор и анализ практики выполнения норм Орхусской конвенции.  Организация процессов выработки и обсуждения рекомендаций с заинтересованными сторонами. |
| Международные организации | Повышение потенциала вовлеченных сторон. | Представление информации об Орхусской конвенции и ее потенциале в рамках своих проектов.  Представление информации о своей деятельности и итогов проектов.  Разработка совместных проектов с целью поддержки обучающих и обменных программ, разработки руководств и информационных материалов. |